

# Projet de Territoire de Metz Métropole

## Première Contribution du Conseil de Développement Durable de Metz Métropole

La mission essentielle dévolue aux Conseils de développement par le législateur est de participer à l'élaboration et au suivi d'un projet de territoire.

Les travaux menés depuis trois ans par le Conseil de Développement Durable de Metz Métropole contribuent à enrichir la réflexion préalable et sont à la disposition de tous les acteurs concernés par le Projet de Territoire. La liste des publications du CODEV figure en annexe.

En prenant appui sur ses travaux, le CODEV a décidé de formaliser une première contribution spécifique à l'élaboration du Projet de Territoire engagée actuellement par Metz Métropole.

Un groupe de travail dédié a été constitué. Au terme de cinq réunions, il a produit la présente note dont l'objet est de formuler, de manière synthétique, les idées forces que le CODEV souhaite mettre en exergue pour l'élaboration de notre Projet de Territoire.

\*\*\*\*\*

**Le CODEV fonde l'ensemble de ses réflexions et travaux dans une perspective de développement durable**, c'est-à-dire un développement et des actions intégrant, systématiquement en interaction, un développement économique, écologique et social.

Sur la base de cette toile de fond, l'exploitation des travaux du CODEV dégage, de manière récurrente dans tous ses ateliers, quatre principes interdépendants :

- mettre l'homme au cœur des politiques publiques,
- penser le territoire à géométrie variable,
- anticiper le changement,
- valoriser et partager notre identité.

Ces quatre principes constituent le référentiel de la vision du territoire. Ils permettent :

- de mettre en évidence les tendances à l'œuvre,
- de dégager un diagnostic partagé de la situation du territoire de Metz Métropole,
- d'identifier des défis prioritaires à relever.

## ■ Mettre l'homme au cœur des politiques publiques :

### Les tendances à l'œuvre

Dans l'ensemble de ses travaux, le CODEV a relevé une constante : les actions publiques ont tendance à privilégier les aspects techniques et les impératifs calendaires et financiers d'un projet aux dépens de la place laissée au citoyen et surtout à la jeunesse dans ses différentes composantes. Cette lacune est inhérente, pour une bonne part, au fonctionnement, de plus en plus décrié, de notre système démocratique actuel (cf. perte du crédit du politique). Ce constat renforce d'autant la nécessité de développer la démocratie participative et, par là même, la formation du citoyen.

### Le constat

Au regard de ce principe consistant à mettre l'homme au cœur des politiques publiques, notre territoire possède des atouts, de part sa tradition en écologie urbaine, la mise en place de structures participatives (Conseils municipaux de jeunes, CODEV, CESL, Comités de quartier, ...) ou visant à la formation du citoyen (Education Populaire, Charte de la participation citoyenne de Metz Métropole, ...). Toutefois, ces initiatives sont encore insuffisamment utilisées, capitalisées et relayées. Par ailleurs, des disparités sociales (vieillesse, place des jeunes) et spatiales (déséquilibre urbain et rural, ...) subsistent, voire s'aggravent (paupérisation, repli sur soi, montée des extrémismes, ...).

### Défis prioritaires à relever

Veiller à appliquer le principe de développement durable dans tous les projets.

Cela nécessite de mener les projets en concertation et, notamment, de s'attacher à mettre en œuvre systématiquement la Charte de la participation citoyenne.

Cette priorité peut se décliner dans les politiques publiques, notamment par :

- un investissement dans la sensibilisation et la formation :
  - des habitants à la citoyenneté,
  - des élus et techniciens à l'écoute du citoyen.

*Exemple d'action : renforcer les démarches entreprises à ce jour*

- une recherche systématique de mixité sociale dans l'ensemble des opérations portées par la collectivité.

Il apparaît également nécessaire que les politiques élaborées et mises en œuvre pour la jeunesse, aux différents niveaux de compétences (Etat, Région, Département, Communes), le soient de manière concertée sur le territoire de la Communauté d'agglomération, en lien la jeunesse (dans son acception plurielle).

*Exemple d'action : Metz Métropole animateur et catalyseur d'une mise en cohérence des politiques territoriales de jeunesse.*

## ■ Penser le territoire à géométrie variable

### Les tendances à l'œuvre

Le CODEV constate qu'un territoire est davantage déterminé par la nature d'un projet, avec ses usages et ses pratiques, que par ses limites géographiques et administratives : « *c'est le projet qui définit le territoire* ». Qui plus est, les habitants vivent leurs territoires sans se soucier des frontières administratives mais tout en exprimant des attentes fortes en services publics. De fait, un décalage s'accroît entre les attentes de la population et les constructions/propositions technico-administratives.

### Le constat

Notre territoire est riche de sa diversité, tant sur le plan naturel, patrimonial qu'économique mais aussi par ses coopérations (Sillon lorrain, Quattropole,...).

Par contre, tous ces atouts spécifiques sont insuffisamment valorisés et exploités, en particulier sur le plan transfrontalier. Même si des projets d'envergure (Europort, Terra lorraine) démontrent des capacités de mobilisation des acteurs et des territoires, un maintien paradoxal des pré-carrés subsiste. D'aucuns, encore trop nombreux, demeurent arc-boutés à la sauvegarde de leur périmètre d'intervention, malgré des intérêts communs et des projets transversaux. L'absence d'une vision territoriale fédératrice, agrégeant des projets locaux et construite de façon prospective, cohérente et interterritoriale, en est l'illustration manifeste.

### Défi prioritaire à relever

Prendre acte que nous devons raisonner, sur la base d'un bassin de vie, dans le cadre d'une Grande Région transfrontalière. Dans cet esprit, il est indispensable de s'imposer d'articuler les multiples projets de territoire autour d'une vision territoriale et de valeurs partagées, en décloisonnant les approches.

#### Exemples d'actions :

- rendre obligatoire l'apprentissage de la langue des voisins dès le primaire,
- organiser des échanges de tous types (culturels, sociaux, professionnels, intergénérationnels, etc.)

## ■ Anticiper les changements

### Les tendances à l'œuvre

Le CODEV remarque l'insuffisance de vision prospective et d'innovation de notre territoire. Face à un monde en évolution constante et en mutation complexe sur fond de crise écologique planétaire, les approches analytiques, sectorielles habituelles sont inopérantes et obsolètes.

La situation nécessite un changement de mode de pensée et d'outils, un changement de paradigme à tous les niveaux, basé sur une **approche systémique**, prenant en compte la globalité, la complexité, la dynamique et les interactions des situations.

### Le constat

Des compétences, des engagements, des moyens existent sur notre territoire, facilitant les progrès à réaliser, tant sur le plan économique (entreprises, industries), écologique (Plans climat, agendas 21 locaux,...), scientifique et universitaire (Université de Lorraine, IRT), culturel (Pompidou) que politique.

Des réseaux se tissent, des opportunités se révèlent (coopérations, démarches prospectives émergentes, structures d'enseignement supérieure,...) pour dépasser les multiples résistances restant ancrées (culture de projet / d'innovation faible, valorisation des produits locaux timide, ...) et s'inscrire dans une vision « durable » à long terme.

### Défis prioritaire à relever

Au niveau des décideurs, développer une véritable stratégie territoriale prospective pour anticiper les mutations et réussir les changements.

*Exemple d'action : structurer et organiser une veille et une intelligence territoriales en impliquant tous les acteurs du territoire/des territoires.*

Au niveau des citoyens, développer une culture scientifique et technique pour faire émerger un capital culturel de la connaissance et de l'innovation.

*Exemple d'action : créer un épiscentre de l'innovation permanente sur la BA 128 (mise en synergie des compétences et des domaines) à l'instar de la création d' « Universcience »<sup>1</sup> et du projet ESTIM-Numérique.*

Renforcer le lien PME-TPE/R&D et Entreprises/Université.

<sup>1</sup> Universcience : destiné à accompagner les citoyens dans le nouveau siècle, fait de mutations économiques, environnementales et culturelles majeures et appréhender la complexité du monde. <http://www.universcience.fr/accueil/>

## ■ Valoriser, construire et partager notre identité

### Les tendances à l'œuvre

Du fait de sa création récente notre métropole souffre d'un déficit d'image et d'identité, pourtant nécessaire à son attractivité et à la cohésion sociale. L'analyse de notre situation montre un paradoxe : nous avons tous les leviers sur place pour être faire émerger une identité et une image forte. Pourtant les faiblesses en la matière demeurent ou ne disparaissent que lentement.

Notre difficulté tient essentiellement dans le fait qu'au-delà d'une identité constatée et faiblement revendiquée, il faut nous projeter dans une nouvelle identité sans renier ce que nous sommes. L'adhésion des habitants à cette évolution /construction d'identité est évidemment indispensable.

Pour cela il est nécessaire de faire preuve de vision à long terme, pour dégager l'identité souhaitable et, en même temps, de réalisme à moyen terme, pour dégager l'identité voulue au travers de notre projet de territoire.

### Le constat

L'institution « Communauté d'agglomération Metz Métropole » n'a pas aujourd'hui une identité forte reconnue. Pourtant, à y regarder de plus près, on découvre des caractéristiques fortes qui sont autant de facettes d'une identité à révéler. L'agglomération messine est au centre d'un ensemble de territoires qui ont chacun une identité propre et qui prennent de l'importance avec le temps : Pays messin, Sillon métropolitain, nord-Lorraine, Grande Région dont le Luxembourg ... Dans un monde ouvert, c'est un atout prometteur.

Metz, la ville verte et patrimoniale est au cœur du dispositif d'identification territoriale.

Peu d'agglomérations peuvent se prévaloir d'une telle synthèse entre ville et nature, entre monuments et grand paysage, entre cohérence urbaine et histoire millénaire et, cela, à toutes les échelles du territoire. Une évidence pour nos concitoyens comme pour nos visiteurs.

L'histoire trimillénaire de l'agglomération nous a laissé un socle identitaire, matériel et immatériel. Le traumatisme de l'annexion disparaissant, on mesure de plus en plus l'apport des siècles dans l'imaginaire collectif, que ce soit notre passé de République Messine ou notre position de place forte militaire, pour ne citer que deux périodes. Le dossier d'inscription au patrimoine de l'UNESCO traduit bien cette nouvelle vision de notre histoire.

De l'histoire mouvementée de la ville, nous avons acquis une capacité à toujours nous renouveler. Les guerres, la rénovation urbaine, les restructurations militaires, nous ont appris à réinventer la ville sur elle-même en l'enrichissant de nouvelles facettes économiques (ville marchande, artisanale, industrielle et tertiaire) et culturelles (Arsenal, Pompidou ...)

Parallèlement, les espaces publics redeviennent des lieux de vie qui démentent notre réputation de froideur et de tristesse.

Le tempérament des messins constitue une valeur ressource du territoire. Compétence, courage, solidarité, accueil, ouverture aux autres, sérieux, autant de valeurs qui font partie de l'imaginaire local et qui renvoient à la valeur « travail ». Plus qu'ailleurs sans doute, le territoire messin est d'abord fait par ses femmes et ses hommes.

L'identité économique reste floue. Hormis le commerce, aucune activité attractive ne marque les esprits et l'image de la ville à l'extérieur. Nous sommes encore souvent identifiés à une lorraine sidérurgique et charbonnière déclinante. L'innovation, notamment dans le domaine des matériaux, n'a pas encore franchi le seuil des spécialistes mais se développe de façon prometteuse.

Un contexte très particulier est néanmoins porteur d'originalité : le décalage entre l'image de notre agglomération et la réalité est tel qu'il crée un effet de « bonne surprise » pour ceux qui la découvrent. Metz surprend, Metz ne déçoit pas, au contraire, Metz étonne le visiteur. Metz est aussi un trait d'union entre la France et l'Allemagne, entre la France et l'Europe que la position géographique, l'histoire et l'architecture nous rappellent constamment.

Enfin Metz sait mieux que quiconque cultiver les contrastes, voire jouer des dualités : ville/nature, histoire/modernité, rigueur/convivialité, etc,... Autant de potentiels et d'opportunités pour qui veut entreprendre ou réussir.

## Défis prioritaires à relever

### Rester un territoire à haut niveau de qualité de vie

Si Metz Métropole veut garder l'avance prise dans ce domaine et conforter son aspect identitaire, des efforts devront être consentis, tant en matière d'équipements, d'infrastructures et de paysages que de « vivre ensemble ». Sur cet aspect particulier d'identification en tant que territoire à haut niveau de qualité de vie, le potentiel de l'agglomération est extraordinaire, à condition de :

- poursuivre les actions sur le cadre de vie, le patrimoine, le paysage, l'ambiance de la ville et de l'agglomération,
- développer et rendre opérationnelle la notion de proximité (agglomération à taille humaine, agriculture périurbaine par exemple),
- diversifier l'habitat en mettant l'accent sur l'innovation sociale,
- jouer à fond la carte de l'écologie urbaine et de la biodiversité en misant sur les trames vertes et bleues.

Le challenge est, évidemment, que l'ensemble du territoire soit traité avec les mêmes égards. L'amélioration du « vivre ensemble » doit passer par le renforcement du lien social et intergénérationnel, par l'accès facilité aux services et aux lieux culturels et, bien entendu, en garantissant l'harmonie de la cité (calme, sérénité, animation, propreté, sécurité...).

### **Devenir un territoire d'échanges**

Toutes les villes de France se disent au cœur d'un système urbain à fort potentiel mais peu, comme l'agglomération messine, ont les moyens de faire vivre ce concept et d'en tirer parti.

L'agglomération messine doit affirmer son caractère éminent de carrefour physique et culturel de l'Europe au cœur d'un bassin de vie dense, diversifié et dynamique. Metz peut être connue pour être une ville ouverte et accueillante.

### **Devenir un territoire d'excellence**

Des filières d'avenir émergent progressivement dans notre agglomération : la culture, les matériaux, le tourisme, l'agro-biologie, ... Parallèlement, nous disposons d'une main d'œuvre qualifiée au service d'un tissu dynamique de PME-PMI.

En confortant ces différents éléments, en les mettant en synergie et en les rendant plus visibles, l'agglomération se dotera d'une image forte en matière d'innovation technique et industrielle pourvoyeuse d'emplois.

L'identité messine, fragile dans ce domaine, en sera rééquilibrée et porteuse d'éléments de différenciation déterminants sur le plan de l'attractivité.

## ANNEXE

Liste des productions du CODEV :

- Du territoire au projet de territoire, mars 2010 :  
[http://www.metzmetropole.fr/site/medias/telechargements/AG170310/AG1703\\_CODEV.pdf](http://www.metzmetropole.fr/site/medias/telechargements/AG170310/AG1703_CODEV.pdf)
- Rapport enseignement supérieur et recherche, juin 2010 :  
[http://www.metzmetropole.fr/site/medias/pdfs/atelier\\_3\\_codev.pdf](http://www.metzmetropole.fr/site/medias/pdfs/atelier_3_codev.pdf)
- Rapport agriculture périurbaine, juin 2010 :  
[http://www.metzmetropole.fr/site/medias/pdfs/atelier\\_1\\_codev.pdf](http://www.metzmetropole.fr/site/medias/pdfs/atelier_1_codev.pdf)
- Avis sur le PLH de Metz Métropole
- Rapport tourisme, décembre 2010 :  
[http://www.metzmetropole.fr/site/medias/images\\_codev/ATELIER\\_TOURISME\\_CODEV\\_2010.pdf](http://www.metzmetropole.fr/site/medias/images_codev/ATELIER_TOURISME_CODEV_2010.pdf)
- La Mix'Cité messine 2030, septembre 2011 :  
[http://www.metzmetropole.fr/site/medias/codev/documents/LA\\_MIX\\_CITE\\_MESSINE\\_2030.pdf](http://www.metzmetropole.fr/site/medias/codev/documents/LA_MIX_CITE_MESSINE_2030.pdf)
- Réflexions préalables à l'élaboration de la charte de la participation citoyenne de Metz Métropole, novembre 2011 :  
[http://www.metzmetropole.fr/site/medias/codev/documents/Reflexions\\_prealables\\_a\\_l\\_elaboration\\_de\\_la\\_Charte.pdf](http://www.metzmetropole.fr/site/medias/codev/documents/Reflexions_prealables_a_l_elaboration_de_la_Charte.pdf)
- Charte de la participation citoyenne, mars 2012 :  
[http://www.metzmetropole.fr/site/medias/codev/documents/CHARTE\\_CODEV\\_A3.pdf](http://www.metzmetropole.fr/site/medias/codev/documents/CHARTE_CODEV_A3.pdf)
- Les opportunités de développement des filières vertes sur l'agglomération messine, septembre 2012 :  
[http://www.metzmetropole.fr/site/medias/codev/RAPPORT\\_FILIERES\\_VERTES\\_CODEV.pdf](http://www.metzmetropole.fr/site/medias/codev/RAPPORT_FILIERES_VERTES_CODEV.pdf)
- En cours de finalisation : « quelle identité pour l'agglomération messine ? »