

Rencontre régionale CoDev-CESER du Grand Est



27 MAI 2025 - TOMBLAINE

Une journée de dialogue démocratique

Cinq années après la dernière rencontre régionale (le 26 juin 2019 à Tomblaine), la crise sanitaire Covid-19 étant passée par là, une Rencontre régionale des Conseils de développement (CoDev) et du CESER s'est tenue mardi 27 mai 2025 à Tomblaine.

Une soixantaine de participants, membres du CESER, membres de CoDev (18 codev représentés) et animateurs se sont retrouvés à Tomblaine pour une journée de partage qui a été très appréciée.

Une charte de coopération d'engagement mutuel

Après les **mots de bienvenue** de **Marie-Claude Briet-Clemont, présidente du CESER** et de **Jean-Claude Moretti, président du Conseil de développement de Metz métropole** et membre de la Conférence régionale des CoDev; une **Charte de coopération** entre les Conseils de développement et le CESER a été présentée. Elle est signée actuellement par le CESER et dix Conseils de développement.

L'objectif de la Charte est de **formaliser, d'encourager et développer les engagements mutuels du CESER et des Conseils de développement du Grand Est** afin de « valoriser les rôles complémentaires de nos instances dans le champ de la démocratie participative; de capitaliser sur nos savoir-faire, nos expériences et nos productions ; de développer des réflexions communes et des initiatives partagées ; d'accroître la visibilité de nos instances participatives auprès des institutions, des médias et des citoyens ; de rappeler aux décideurs publics l'intérêt et la nécessité d'associer les citoyens dans le processus d'élaboration des politiques publiques ».



Les signataires de la charte

au 01/09/2025

- CESER Grand Est
- CoDev du Pays de Chalons
- CoDev du Val de Fensch
- CoDev Portes de France Thionville
- CoDev Eurométropole de Metz
- CoDev du Grand Nancy (C3D)
- CoDev M2A (Mulhouse agglomération)
- CoDev Pays Othe Armance
- CoDev du Pays de l'orne (CCPOM)
- CoDev du Pays Barrois
- CoDev de la Déodaté
- CoDev de la Communauté des Communes du Canton d'Erstein



Le Manifeste “Vers de nouvelles formes d’expressions citoyennes”

Patrick Tassin, président du CESER dans la précédente mandature, a exposé le contexte d’élaboration et d’écriture du Manifeste «Vers de nouvelles formes d’expressions citoyennes».

Au cours de l’année **2017**, des **Conseils de développement avec le CESER ont rédigé collectivement un Manifeste** « Vers de nouvelles formes d’expressions citoyennes » qui comporte dans sa seconde partie **dix fiches**.

1

Favoriser l’expression et la participation citoyennes

2

Reconnaître et valoriser l’expertise citoyenne

3

Impliquer les citoyen.ne.s à toutes les étapes de la décision

4

Aménager des lieux et des formes du dialogue démocratique

5

Former les acteurs à la pratique participative

6

Eclairer et informer les citoyen.ne.s sur les projets et les décisions

7

Capitaliser sur les initiatives pour innover

8

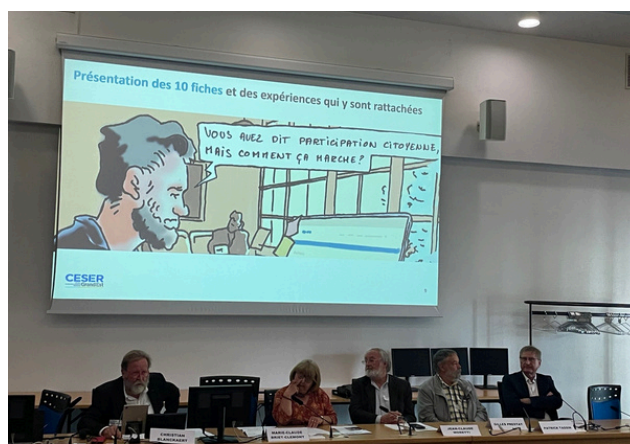
Expliciter les règles du jeu pour favoriser le dialogue

9

Affirmer l’importance de l’évaluation dans le processus démocratique

10

Reconnaître l’expérimentation comme source d’innovation citoyenne



Les ateliers du matin - Mise à jour des 10 fiches du Manifeste

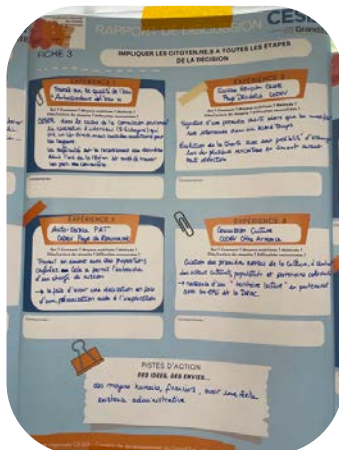


Méthodologie et objectifs des ateliers

Chaque personne a participé à deux ateliers, chaque atelier correspondant à une fiche du document.

Par **groupe de cinq personnes**, les participants de chaque atelier étaient invités à **identifier des expériences vécues** ou des expériences dont ils avaient connaissance en rapport avec l'intitulé de la fiche concernée, de **repérer** si possible **les leviers** ayant permis cette action et les **difficultés rencontrées** dans la mise en œuvre.

Une **affiche format A2** permettait d'y **consigner les idées**. Les participants avaient la possibilité d'**identifier jusqu'à 4 actions** et de **proposer des pistes de travail**.



Les résultats des ateliers

 [**Télécharger les 20 affiches**](#)

Vingt affiches ont été exposées à l'issue de la matinée, permettant une **déambulation et une lecture** pendant la pause déjeuner.

Quelques actions recensées :



- Une **consultation numérique** sur make.org sur l'acceptabilité de mesures de sobriété et de transition énergétique (fiche 1)



- Des **Assises de la culture** à Othe – Armance (fiche 2)
- Un **budget participatif** (fiches 2 et 9)



- Une **assemblée citoyenne** dans un village de la Meuse (fiche 4)
- Des **réunions publiques mensuelles** dans un **Café associatif** (fiche 6)
- Une **présentation** de l'activité du **CODEV** dans le **journal de l'agglomération** (fiche 6)
- Une **charte sur les relations du CODEV avec les services et les élus** de la métropole (fiche 10).



Les ateliers de l'après-midi - Politique de l'eau et implication de la société civile



Méthodologie et objectifs des ateliers

Quatre ateliers organisés **simultanément**, avec la consigne de **passer en revue quatre questionnements** pour :

- Réfléchir à la place de la société civile dans les politiques publiques de l'eau
- Identifier les leviers et freins à une gouvernance partagée



Les résultats des ateliers

1- Pourquoi associer la société civile aux politiques publiques de l'eau ?

L'eau est un bien commun vital, à la croisée des enjeux environnementaux, sanitaires, économiques et sociaux.

- **Responsabiliser les citoyens** : ils sont à la fois usagers, consommateurs et parfois pollueurs.
- **Favoriser l'adhésion et la compréhension des décisions** (éviter rejet et défiance).
- **Faire émerger une expertise d'usage** grâce à une connaissance fine des territoires et des besoins spécifiques du territoire
- Mieux **prévenir les conflits d'usage** grâce à une anticipation collective

2- Comment associer la société civile ?

- **Créer** ou renforcer **des espaces de dialogue** : observatoires de l'eau, commissions locales de l'eau, conventions citoyennes.
- **Miser sur la pédagogie** et l'acculturation : fresques, supports ludiques, visites de terrain.
- **Mettre en œuvre des outils participatifs variés** : questionnaires, réunions publiques, ateliers, programmes scolaires.
- **Reconnaitre un droit à l'information institutionnel** et accessible à tous, compréhensible, pédagogique.
- **Valoriser la pluralité des regards** (usagers, experts, agriculteurs, jeunes, etc.)



3- Quelle plus-value pour les élus ?

- **Appui à la décision** : retours terrain, expertise citoyenne.
- Moins de résistance sociale/des citoyens/des habitants : **décisions mieux acceptées car partagées.**
- **Un rapport de force équilibré** face à certains lobbys.
- **Un engagement sur le long terme** : une vision au-delà des mandats électoraux.

4- Quelle gouvernance de l'eau souhaitée ?

- **Dépasser l'opacité actuelle** : plus participative et lisible.
- **Reconnaître la diversité des acteurs** : scientifiques, institutions, citoyens, entreprises.
- **Mettre en place une Gouvernance multi-échelles territoriales** : du local (communes, intercos), sous bassin-versant/bassin versant ...
- **Garantir une information claire** et accessible pour tous.
- **Équilibrer les intérêts** entre développement économique et préservation de la ressource



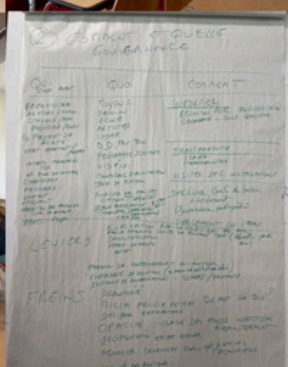
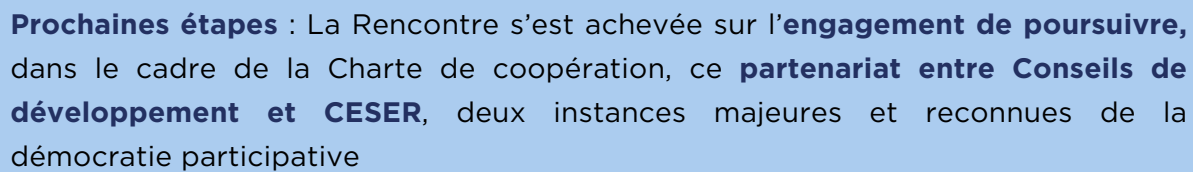
Propositions concrètes issues des échanges

Thématique	Propositions	Objectif visé
Participation citoyenne	Création d'un Parlement de l'eau, conventions citoyennes locales, observatoires territoriaux/locaux	Représentation de tous les usagers
Education / Sensibilisation	Fresque de l'eau, ateliers en milieu scolaire, BD et vidéos pédagogiques	Sensibilisation et acculturation de la population/habitants
Transparence / Communication	Développement d'indicateurs comparatifs, de baromètres citoyens	Faciliter la compréhension et l'appropriation
Gouvernance	Participation du/des CODEV dans les comités de pilotage, déclinaison locale des comités de bassin Partage de données territoriales, mobilisation des chercheurs et experts	Pluralité et équilibre des pouvoirs
Expertise / Données	S'appuyer sur des documents de planification existants (SCOT, PLUi...)	Aide à la décision collective



Les freins identifiés

- **Multiplicité d'instances, manque de lisibilité pour les citoyens/le grand public**
- **Difficulté à mobiliser les citoyens sur la durée**
- **Réticences politiques au partage de décisions**
- **Opacité sur les financements et la gestion des infrastructures**



Rencontre organisée par



codev@eurometropolemetz.eu



ceser@grandest.fr

En partenariat avec



<https://citoyensterritoires.fr>

Les Conseils de développement du Grand Est

Eurométropole de Strasbourg - Communauté de Communes du Canton d'Erstein - PETR Bruche Mossig - PETR de la Bande Rhénane Nord - PETR de Sélestat Alsace Centrale - PETR du Piémont des Vosges - Alsace du Nord - Collectivité Européenne d'Alsace - **Mulhouse Alsace Agglomération** - Saint-Louis Agglomération - Pays du Sundgau - Pays Thur Doller - **PETR Pays Rhin Vignoble Grand Ballon** - **Pays Othe Armance** - PETR Seine en Plaine Champenoise - Troyes Champagne Métropole - Grand Reims - Pays de Brie et Champagne - **Pays de Châlons en Champagne** - PETR Pays d'Épernay Terres de Champagne - Pays de Langres - PETR du Pays du Lunévillois - **Métropole du Grand Nancy** - Meuse Grand Sud - PETR du Pays de Verdun - **PETR du Pays Barrois** - PETR Cœur de Lorraine - **Communauté de Communes Cattenom et Environs** - **Agglomération de Forbach Porte de France** - **Communauté d'Agglomération de Sarreguemines Confluences** - **Eurométropole de Metz** - **Portes de France Thionville** - Pays de Sarrebourg - **Pays Orne Moselle** - **Citoyens Epinal Cœur des Vosges** - **Pays de la Déodat** - **Pays de Remiremont et de ses vallées** - **Val de Fensch** -

*Présents le 27 mai